



Bestuursovereenkomst 2014 - 2018



Werken aan een evenwichtig Roosendaal



Roosendaalselijst





Inhoudsopgave



Inleiding	4
Bestuursakkoord	5
Financiële paragraaf.....	7
Beleidsakkoord.....	8
I. Het sociale domein	8
II. Economie en meer specifiek daarin de binnenstad.....	9
III. Leefbaarheid en wonen.....	9
Portefeuilleverdeling.....	10



Inleiding

De fracties Roosendaalse Lijst, CDA, SP en VVD zijn met elkaar overeengekomen dat zij gezamenlijk de verantwoordelijkheid willen nemen voor een coalitie en een daaruit voortgekomen college voor de bestuursperiode 2014-2018. In een bondige bestuursovereenkomst zijn de ambities op hoofdlijnen aangegeven. Deze hoofdlijnen beperken zich inhoudelijk, naast een aantal uitgangspunten op het niveau van de gewenste bestuursstijl van de gemeente Roosendaal, tot de drie hoofdthema's:

- a) Het sociale domein
- b) Economie en meer specifiek daarin de binnenstad
- c) Leefbaarheid en wonen

Deze overeenkomst biedt ruimte aan alle fracties in de gemeenteraad om het inhoudelijke debat over onderwerpen, waarover in deze overeenkomst geen afspraken zijn opgenomen, open te houden.

Deze overeenkomst kent vier onderdelen:

1. Bestuursakkoord; over bestuursstijl, werkwijze en competenties van bestuurders
2. Financiële paragraaf
3. Beleidsakkoord; inhoudelijke koers op de drie hoofdthema's
4. Samenstelling college, inclusief portefeuilleverdeling

Bestuursakkoord

De fracties van de Roosendaalse Lijst, CDA, SP en VVD zijn het volgende overeengekomen:

- Vertrouwen en respect vormen de uitgangspunten voor collegiaal bestuur. Het waarborgen van de continuïteit in deze bestuursperiode is van groot belang. Goed en evenwichtig bestuur vraagt om bestuurders met competenties op de gebieden: creëren van draagvlak, persoonlijke effectiviteit, maatschappelijk bewustzijn, relativiseringsvermogen, gericht op innovatie en samenwerking. De samenwerking tussen collegeleden uit zich in goede persoonlijke omgangsvormen en een respectvolle bejegening.
- Elke deelnemende partij levert in principe één wethouder. Uitgaande van de verhoogde werkdruk die gaat ontstaan met het project binnenstad, de decentralisaties en de intensievere regionale samenwerking, zal de Roosendaalse Lijst in deze bestuursperiode 0,6 fte extra inzetten.
- Deze beleidsovereenkomst geeft op hoofdlijnen de kaders aan op drie hoofdthema's en biedt daarmee speelruimte aan zowel raad als college voor verdere invulling.
- Binnen de drie hoofdthema's is sprake van een evenwichtige inzet.

Ten aanzien van de nieuwe werkwijze is het volgende bepaald:

- Deze bestuursovereenkomst is de basis voor de samenwerking van vier fracties in een college van burgemeester en wethouders.

- Het gaat om een overeenkomst op hoofdlijnen. Deze faciliteert het ontstaan van een meer open verhouding binnen de gemeenteraad waarin vaststaande meerderheden, noch minderheden geen gegeven hoeven te zijn. Fracties kunnen zich houden aan de eigen politieke en inhoudelijke beoordeling.
- Het college maakt op grond van eigen politieke en inhoudelijke beoordeling, in de voorstellen aan de raad, de bediscussieerde varianten inzichtelijk. Voorstellen worden zoveel mogelijk voorzien van scenario's waarover gedebatteerd kan worden in de raad. Het college geeft dan wel een voorkeursoptie aan.
- Het college richt zijn besluitvormingsprocessen op een zodanige manier in dat (organisaties van) inwoners, ondernemers en instellingen vanaf de oorsprong invloed krijgen op de planvorming.
- Het uitgangspunt is een netwerksamenleving waarin inwoners steeds meer zelf moeten gaan doen. Deze netwerksamenleving vraagt om een bestuursstijl, waarin actief wordt samengewerkt met inwoners, bedrijven, verenigingen, lokale en (sub)regionale samenwerkingspartners.
- Regionale samenwerking wordt als middel ingezet om de maatschappelijke opgaven van de gemeente Roosendaal te kunnen realiseren. Deze samenwerking draagt bij aan het versterken van de eigen bestuurskracht. Hierdoor kunnen we:
 - Blijven voldoen aan de kwaliteitseisen die gesteld worden aan de gemeentelijke voorzieningen, de uitvoering van de gemeentelijke taken en het niveau van dienstverlening;
 - continuïteit van de organisatie bieden;
 - druk organiseren op de kosten waardoor met minder middelen betere resultaten gerealiseerd kunnen worden (efficiëntie);
 - een gezamenlijke lobby richting andere overheden organiseren.
- Het college streeft naar innovatieve werkwijzen, oplossingen en samenwerkingsvormen om kwaliteit en effectiviteit te waarborgen en de beschikbare middelen efficiënt in te zetten.



Financiële paragraaf

Voor de financiën zet de coalitie in op een gezond evenwicht tussen investeringen en risicobeheersing. Kortom: solide financiën. Het verwachte tekort in het meerjarenperspectief wordt in eerste instantie opgelost door de structurele stortingen in reserves te heroverwegen. Er wordt gekozen voor het oplossen van tekorten met een minimale maatschappelijke impact.

Er zijn voldoende middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om substantiële niet begrote, onverwachte risico's af te dekken zonder dat dit ten koste gaat van bestaand beleid. De weerstandsratio blijft deze bestuursperiode boven het door de raad gestelde kader van minimaal 1,0.

Voor de investeringsimpuls, voor bijvoorbeeld de binnenstad, de wijken en de dorpen, wordt een nieuwe 'Investeringsreserve' in het leven geroepen. Deze reserve wordt vooral gevoed uit de huidige bestemmingsreserve 'Majeure Opgaven' en 'Fondsen Agenda van Roosendaal'.

Een risicoreserve 'Sociaal Domein' is beschikbaar en wordt structureel gevoed om bijvoorbeeld de risico's voortvloeiend uit de decentralisaties in het sociale domein te beheersen.

Het college zal de OZB niet meer laten stijgen dan met een prijsinflatiecorrectie.





Ondertekenende partijen komen op de drie hoofdthema's het volgende overeen:

I. Het sociale domein

- De veranderingen in het sociale domein zijn groot en hebben consequenties voor inwoners maar ook voor aanbieders. Van aanbieders wordt verwacht dat zij innoveren en producten en diensten goedkoper en op een nieuwe manier leveren. De gemeente stuurt op kwaliteit en concrete resultaten en faciliteert door aanbieders ontwikkelruimte voor innovatie te bieden. Daarnaast wordt gestreefd naar minder bureaucratie en meer kleinschalige zorg. Roosendaal wil een sociale stad zijn.
- De zorgvraag en de menselijke maat vormen het uitgangspunt.
- De taken worden in principe binnen het rijksbudget uitgevoerd. Een risicoreserve 'Sociaal Domein' is beschikbaar en wordt structureel gevoed om bijvoorbeeld de risico's voortvloeiend uit de decentralisaties in het sociale domein te beheersen.
- De volgende evaluatiecriteria zullen gedurende deze bestuursperiode gemonitord worden:
 - De toegang tot het sociale domein in de gemeente Roosendaal is voor de inwoner, herkenbaar en toegankelijk. Men weet er makkelijk zijn weg in te vinden.
 - De klanttevredenheid van de inwoners .
 - De kwaliteit die geleverd wordt door de verschillende aanbieders en de mate van innovatie die wordt doorgevoerd.

- Inwoners worden in staat gesteld in de eigen omgeving te blijven wonen en op eigen kracht te participeren in de samenleving. Hierbij worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:
 - De individuele zorgvraag is het uitgangspunt; de zelfredzaamheid van inwoners wordt hierin maximaal gestimuleerd.
 - Producten en diensten worden op de juiste schaal en dicht bij de inwoners geleverd.
 - Een inwoner of gezin houdt zelf de regie over de oplossingen en de wijze waarop van het aanbod gebruik gemaakt wordt. Toegewerkt wordt naar het realiseren van maximale keuzevrijheid in zorgaanbod.
 - Professionals worden ingezet als dat voor de aard van de werkzaamheden noodzakelijk is en op momenten dat zorgvragers niet in staat zijn de zorgvragen binnen hun eigen netwerk op te lossen.
- Producten of diensten aan onze inwoners worden voor een groot deel geleverd door aanbieders waar de gemeente contracten mee afsluit. Bij de contractering van zorgaanbieders wordt ingezet op minder bureaucratie en overhead.
- Het vraagstuk van de werkloosheid raakt aan de uitvoering van de participatiewet en de discussie over de toekomst van de WVS. De gemeente neemt een actieve rol in om werklozen via leer-werkprojecten te ondersteunen naar een reguliere baan. Dit mag niet ten koste gaan van bestaande banen.

- Werklozen wordt maatwerk geboden via gerichte reïntegratie, gebaseerd op persoonlijke doelen en mogelijkheden. Deze aanpak is voor alle partijen verplichtend.

II. Economie en meer specifiek daarin de binnenstad

Economie

- Bevorderen van werkgelegenheid is een centraal thema. De gemeente Roosendaal wordt aantrekkelijker gemaakt als vestigingsplaats voor ondernemers, zodat ondernemers (ook agrarische sector) een toekomst in deze gemeente blijven zien en kunnen blijven investeren. Dit kan onder andere gerealiseerd worden door:
 - revitalisering van bedrijventerreinen;
 - lobby en reserveringen voor de omlegging van de A58;
 - voortzettingen van het verminderen van de regeldruk.
- Economie is een regionaal thema. Daarom wordt regionale samenwerking gezocht voor het aantrekken van bedrijvigheid en het scheppen van werkgelegenheid.
- De ontwikkelingen rondom de Zorgboulevard en de proeftuin zorginnovaties, met het oog op zelfstandigheid met ingang van 2016, worden samen met onderwijsinstellingen en ondernemers gestimuleerd. De gemeente heeft hierin een regisserende rol.

Binnenstad

- De probleemanalyse zoals geschetst in het binnenstadsrapport 'Roosendaal: gezonde stad' van Riek Bakker wordt door alle partijen onderschreven. Uitgangspunt is de volgende zaken in deze bestuursperiode aan te pakken:
 - Oprichten binnenstadsorganisatie met inwoners, ondernemers en gemeente;
 - Herinrichting Nieuwe Markt;
 - Aanleg centrumring;
 - Nadere uitwerking van een convenant met de marktpartijen/ investeerders.
- De koers zoals geschetst in het binnenstadsrapport wordt gebruikt als basis voor de nadere uitwerking omtrent fasering en financiering. Hierbij worden kaders meegegeven door de gemeenteraad en zal er financieel evenwicht zijn met de andere hoofdthema's. Door middel van periodieke evaluaties wordt getoetst of het mogelijk is de koers te blijven volgen.

III. Leefbaarheid en wonen

- Het lokale gemeentebestuur heeft in de wijken- en dorpenaanpak de afgelopen jaren steeds meer ruimte geboden voor initiatieven vanuit de samenleving en het vergroten van burgerparticipatie. In de komende jaren zal het college deze lijn verder voortzetten. Hierbij zijn flexibele regelgeving en ruimte voor innovatie van groot belang. Betrokkenheid van inwoners bij hun directe leefomgeving, zowel fysiek als sociaal, wordt gestimuleerd, zonder inwoners te overvragen.
- De woningmarkt zit momenteel op slot. In deze bestuursperiode zal de lokale overheid een meer katalyserende rol op zich moeten nemen om de woningmarkt open te breken. Hierbij is het van belang de vraag per doelgroep inzichtelijk te krijgen.

In de bestuursperiode zal gestreefd worden naar meer betaalbare woningen. Ook het verdergaande verduurzamen van bestaande woningen zal daarbij betrokken moeten worden. Een katalyserende rol houdt in dat het college op zoek gaat naar nieuwe innovatieve samenwerkingspartners en samenwerkingsvormen om de vraag en het aanbod beter op elkaar aan te laten sluiten. Dit betekent ook dat er ruimte moet zijn voor andersoortige woningbehoeften, zoals hofjes met gezamenlijke zorg, mantelzorgwoningen en CPO.

- Het college zet in op het verhogen van burgerparticipatie in het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Hierbij is het belangrijk meer ruimte te bieden aan innovatieve en creatieve oplossingen (bijvoorbeeld bruikleenovereenkomsten openbaar groen). Zolang burgerparticipatie in het beheer en onderhoud van de openbare ruimte nog niet in volle omvang vorm heeft gekregen, wordt vanuit onze gemeente meer ingezet op het onderhoud van openbaar groen.
- Het subsidiestelsel dient anders te worden ingericht. Belangrijk is per wijk/dorp een koppeling te maken met de maatschappelijke effecten die worden nagestreefd. Bovendien zal de subsidieverstrekking op een meer transparante wijze plaats moeten vinden.
- In het wijkgericht werken wordt zowel qua organisatie als inhoudelijk meer ruimte gegeven voor maatwerk. Ieder(e) wijk/dorp heeft andere behoeften en mogelijkheden als het gaat om voorzieningen (buurthuizen,

buurtondernemingen, verenigingen) en sociale participatie.

- Op het gebied van onderwijs wordt er naar gestreefd dat elk(e) wijk/dorp beschikt over een eigen basisschool en een voorziening voor voor- en vroegschoolse educatie (VVE).
- Door middel van intensivering van samenwerking tussen overheid, onderwijs, inwoners, politie, straathoekwerk en overige wijkwerkers wordt de veiligheid in wijken en dorpen verbeterd. Om dit gerealiseerd te krijgen zal de dekkingsgraad van buurtpreventieteams vergroot moeten worden. Met betrekking tot drugsoverlast wordt meer nadruk gelegd op een preventieve aanpak. Het professioneel jongerenwerk zal beschikbaar blijven voor de opvang van jeugd.
- Het college zal in deze bestuursperiode niet bezuinigen op het armoede- en minimabeleid.

Portefeuilleverdeling

De verdeling van de portefeuilles gaat uit van vier inhoudelijke blokken. Het eerste blok is gericht op leefbaarheid en woonomgeving met ruimtelijke ordening, wonen, beheer openbare ruimte, wijken en dorpen. Het tweede blok is het blok van binnenstad, mobiliteit (logistiek) en deregulering (vergunningen), dienstverlening en regionale bedrijfsvoering. Het derde blok is het blok economie/werkgelegenheid/participatie, gericht op deelname aan de arbeidsmarkt, onderwijs en cultuur. Tot slot richt het vierde blok zich op zorg/welzijn waarin de coördinatie van de decentralisaties is opgenomen.

Burgemeester

- Algemene bestuurlijke zaken
- Openbare orde en veiligheid
- Toezicht en handhaving
- Communicatie
- Burgerzaken (incl. Dienstverlening)
- Veilige leefomgeving
- Regionale bestuurlijke samenwerking (coördinerend)

Roosendaalse Lijst (1,6 fte)

- Ruimtelijke ordening (incl. grond- en vastgoedexploitaties)
- Wonen
- Duurzaamheid en milieu
- Sport
- Financiën
- Beheer openbare ruimte
- Vitale wijken dorpen (coördinerend)
- Subsidieverlening (coördinerend)

CDA (1 fte)

- Economie (coördinerend)
- Recreatie en toerisme
- Arbeidsmarkt/Participatie
- Onderwijs
- Cultuur

SP (1 fte)

- Jeugd
- Volksgezondheid
- Welzijn
- Zorg
- Decentralisaties (coördinerend)

VVD (1 fte)

- Binnenstad (speerpunt)
- Bereikbaarheid en mobiliteit (binnenstadsring)
- Vergunningen (deregulering)
- Personeel en Organisatie (organisatie binnenstad)
- Regionale bedrijfsvoering/-dienstverlening (coördinerend)

Deze bestuursovereenkomst is getekend op 11 april 2014,

Namens de Roosendaalse Lijst,

Dhr. E. de Regt

Namens het CDA,

Mevr. S. van den Nieuwenhof-Vleeshouwers

Namens de SP,

Mevr. A. Oudhof

Namens de VVD,

Dhr. J. van den Beemt



www.roosendaal.nl

Bezoekadres:

Stadserf 1

tel. 0165-579 111

fax 0165-579 338

e-mail: info@roosendaal.nl

Postadres:

Postbus 5000

4700 KA Roosendaal